

Số /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

DƯ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29 tháng 10 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật; Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Xét đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại các Văn bản: số .../TTr-SNNMT ngày .../2026; ý kiến đồng ý của các Thành viên UBND tỉnh qua phiếu biểu quyết, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29 tháng 10 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 29/10/2025, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Trong quá trình triển khai thực hiện phát sinh một số vướng mắc về mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện chính sách; như sau:

1. Mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện chính sách năm 2025:

- Theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ: “Đối với hồ sơ đề nghị hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật xảy ra đã được cơ quan chức năng có thẩm quyền tiếp nhận nhưng chưa thực hiện hỗ trợ

trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành, việc hỗ trợ thực hiện theo quy định tại Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai dịch bệnh” (khoản 1 Điều 14); “Nghị định có hiệu lực thi hành từ ngày 25/7/2025” (khoản 1 Điều 15); “Nguyên tắc hỗ trợ từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương đối với các thiệt hại do dịch bệnh động vật theo quy định tại Nghị định số 02/2017/NĐ-CP của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh được tiếp tục thực hiện đến hết ngày 31/12/2025” (khoản 3 Điều 14).

- Theo quy định tại Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ: Cơ chế hỗ trợ từ ngân sách trung ương “Các địa phương chưa tự cân đối được ngân sách còn lại: **Ngân sách trung ương hỗ trợ 70%** phân hỗ trợ từ ngân sách nhà nước” (điểm b khoản 2 Điều 7).

Như vậy, nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ cho tỉnh để thực hiện chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trong năm 2025 là 70%, phần còn lại địa phương đảm bảo.

2. Mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện chính sách năm 2026:

- Theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ: **mức hỗ trợ từ ngân sách Trung ương** “Đối với các địa phương nhận bổ sung cân đối từ ngân sách trung ương, mức hỗ trợ kinh phí từ ngân sách trung ương thực hiện chính sách theo quy định tại Điều 6 và khoản 1 Điều 7 Nghị định này được xác định theo tỷ lệ số bổ sung cân đối/tổng chi cân đối ngân sách địa phương, trong đó: hỗ trợ 80% mức ngân sách nhà nước hỗ trợ cho địa phương có tỷ lệ từ 50% trở lên; **hỗ trợ 60% mức ngân sách nhà nước hỗ trợ cho địa phương có tỷ lệ từ 30% đến dưới 50%**; hỗ trợ 30% mức ngân sách nhà nước hỗ trợ cho địa phương có tỷ lệ dưới 30%” (điểm a khoản 2 Điều 8); “Tỷ lệ số bổ sung cân đối/tổng chi cân đối ngân sách địa phương quy định tại điểm a, điểm b Khoản này được xác định theo dự toán thu, chi ngân sách nhà nước hằng năm do Quốc hội quyết định” (điểm c khoản 2 Điều 8); điều khoản thi hành “**khoản 2 Điều 8 Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2026**” (khoản 2 Điều 15).

3. Dự toán ngân sách nhà nước năm 2025, năm 2026 của tỉnh Hà Tĩnh

- Năm 2025, theo dự toán ngân sách nhà nước của tỉnh Hà Tĩnh được Quốc hội quyết định tại Nghị quyết số 160/2024/QH15 ngày 13/11/2024 về phân bổ ngân sách trung ương năm 2025: tỷ lệ số bổ sung cân đối từ ngân sách Trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh (9.727,853 tỷ đồng) / tổng chi cân đối ngân sách địa phương (17.756,103 tỷ đồng) **bằng 54,8%.**

- Theo Nghị quyết số 246/2025/QH15 ngày 14/11/2025 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2026: tỷ lệ số bổ sung cân đối từ ngân sách

Trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh (9.903,788 tỷ đồng) / tổng chi cân đối ngân sách địa phương (20.694,612 tỷ đồng) **bằng 47,8%.**

- Theo quy định tại Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh: mức hỗ trợ ngân sách Trung ương “*Đối với nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ cho các đối tượng (trừ quy định tại điểm d khoản 3 Điều 8 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ và nuôi ngao (nghêu) bãi triều): ngân sách Trung ương hỗ trợ 80%, 20% kinh phí còn lại năm 2025 sử dụng từ nguồn ngân sách cấp tỉnh và nguồn tài chính hợp pháp khác. Từ năm 2026, ngân sách trung ương hỗ trợ 80%, ngân sách địa phương hỗ trợ 20%, trong đó: ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ 70%, ngân sách cấp xã hỗ trợ 30% (khoản 1 Điều 3).*

Như vậy, từ năm 2026 trở đi, mức ngân sách Trung ương hỗ trợ cho tỉnh để thực hiện chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật là 60%, phần còn lại địa phương đảm bảo.

Qua soát xét, mức ngân sách Trung ương hỗ trợ từ năm 2026 cho tỉnh tại thời điểm tham mưu HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND được xác định theo dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 của tỉnh Hà Tĩnh do Quốc hội quyết định tại Nghị quyết số 160/2024/QH15 ngày 13/11/2024 về phân bổ ngân sách trung ương năm 2025: *tỷ lệ số bổ sung cân đối từ ngân sách Trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh (9.727,853 tỷ đồng) / tổng chi cân đối ngân sách địa phương (17.756,103 tỷ đồng) bằng 54,8%*; theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP: mức hỗ trợ kinh phí từ ngân sách trung ương được xác định theo tỷ lệ số bổ sung cân đối/tổng chi cân đối ngân sách địa phương, trong đó: hỗ trợ 80% mức ngân sách nhà nước hỗ trợ cho địa phương có tỷ lệ từ 50% trở lên; hỗ trợ 60% mức ngân sách nhà nước hỗ trợ cho địa phương có tỷ lệ từ 30% đến dưới 50%...; tuy nhiên, đến ngày 14/11/2025 Quốc hội mới ban hành Nghị quyết số 246/2025/QH15 về phân bổ ngân sách trung ương năm 2026¹: *tỷ lệ số bổ sung cân đối từ ngân sách Trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh (9.903,788 tỷ đồng) / tổng chi cân đối ngân sách địa phương (20.694,612 tỷ đồng) bằng 47,8%.*

Căn cứ quy định nêu trên, hiện nay cơ chế hỗ trợ từ ngân sách Trung ương theo Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh không còn phù hợp với cơ chế hỗ trợ quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 246/2025/QH15 ngày 14/11/2025 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2026. Bên cạnh đó, trích dẫn quy định tại khoản 4 Điều 4 Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND của HĐND tỉnh liên quan đến Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ đã được bãi bỏ. Do vậy, cần phải sửa đổi Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh để làm cơ sở tham mưu phương án nguồn kinh phí khi thực hiện chính sách theo quy định.

¹ Sau thời điểm HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Xây dựng Nghị quyết sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh để có căn cứ áp dụng trong quá trình triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm: Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 116/2025/NĐ-CP, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với thực tiễn địa phương, đảm bảo tính khả thi, hiệu quả trong quá trình triển khai thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường thực hiện các bước theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật: Tham mưu UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết trình Thường trực HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn. Sau khi Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến đồng ý xây dựng Nghị quyết và thực hiện quy trình xây dựng rút gọn tại Văn bản số .../HĐND-KTNS ngày .../.../2026, cơ quan soạn thảo đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, lấy ý kiến của các sở ngành, địa phương, đơn vị liên quan để hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định, tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn thiện, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Sửa đổi khoản 1 Điều 3 như sau:

“1. Đối với nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ cho các đối tượng (trừ quy định tại điểm d khoản 3 Điều 8 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ và nuôi ngao (nghêu) bãi triều): ngân sách trung ương hỗ trợ 70%; 30% kinh phí còn lại năm 2025 sử dụng từ nguồn ngân sách cấp tỉnh và nguồn tài chính hợp pháp khác. Từ năm 2026, ngân sách trung ương hỗ trợ 60%; ngân sách địa phương hỗ trợ 40% (trong đó: ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ 70%; ngân sách cấp xã hỗ trợ 30%). Trường hợp ngân sách cấp xã không đảm bảo được nguồn kinh phí thì Ủy ban nhân dân cấp xã báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.”

2. Bãi bỏ cụm từ “và khoản 5 Điều 18 Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương hai cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường” tại khoản 4 Điều 4 Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Về nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết

Nguồn ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

2. Thời gian trình thông qua Nghị quyết

Kỳ họp giữa năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

3. Về tổ chức thực hiện

- Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.
- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu, Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL₅.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành